"இலங்கையின் உள்ளூராட்சிமன்ற கலப்புத்தேர்தல் முறைமையின் அனுபவங்கள்"

விசேட ஆய்வு தென் எருவில் பற்றுப் பிரதேச சபை

செல்வி. மிஷாந்தினி சிராஜ்

(2012/2013)

பதிவிலக்கம் : **ES/IS/2012/AC/50**

சுட்டிலக்கம் : **CS** 4920

FAC720

Project Report
Library - EUSL

LIBRARY
07 SEP 2019
EASTERN UNIVERSITY, SRI LANKA.

சமூக விஞ்ஞானத்துறை,

அரசறிவியற் கற்கைநெறி

கலை கலாசார பீடம்,

கிழக்குப் பல்கலைக்கழகம்,

இலங்கை,

2018

PROCESSED
MAIN LIBRARY, EUSL

ஆய்வுச் சுருக்கம்

உள்ளராட்சி மன்றங்கள் என்பது கலாநிதி கருணாநாயக்க குறிப்பிடுவது போல் உள்ர் மட்டத்தில் பரதிநிதித்துவப்படுத்தும் ஓர் மன்றம். இவ்மன்றமானது சட்டவாக்கத்தினால் உருவாக்கப்பட்டு அதன் அதிகாரங்களும் செயற்பாடுகளும் குறிப்பிட்ட வரையறைக்குள் கட்டுப்பட்டுள்ளதாகும் என்கிறார். இவ்வகையில் உள்ளுராட்சி மன்றங்கள் அடிமட்ட ஜனநாயக ரீதியான அலகுகளாக உலகளவில் ஏற்றுக்கொள்ளப்படுகின்றன.

இன்றைய உலகில் அனேக நாடுகளில் உள்ளுராட்சி மன்றங்கள் செயற்படுகின்றன. ஆரம்பகாலங்களில் சேவை வழங்களில் ஏற்பட்ட இடைவெளியினை நிரப்புவதற்காகவே உள்ளுராட்சி மன்றங்கள் தோற்றுவிக்கப்பட்டிருக்கின்றன. ஆனால் இன்று அதற்கும் அப்பால் பிரதேச அபிவிருத்தி, வறுமை ஒழிப்பு, உள்ளுர் சனநாயகம், மக்களின் அரசியல் பங்குபற்றுதல், இளைஞர்களுக்கான அரசியல் பயிற்சிக்களம் போன்ற சகல விடயங்களுடனும் தொடர்புபட்ட ஒன்றாக உள்ளுராட்சி மன்றங்கள் வளர்ச்சி பெற்றிருக்கின்றன.

தேசிய அரசியல் பொருளாதார சமூக ரீதியிலான விடயங்களில் மாற்றம் ஏற்படுத்தப்பட வேண்டுமாயின் அது முதலில் உள்ளுர் மட்டத்தில் இருந்தே ஏற்படுத்தப்படல் வேண்டும். அப்போதே நிலையான மாற்றம் சாத்தியமாகும் என்பது இப்போது உணரப்பட்டிருக்கின்றது. அதுமட்டுமன்றி தேசிய ரீதியாகத் திட்டமிட்டுப் பிரதேச ரீதியில் நடைமுறைப்படுத்தப்படும் தீர்மானங்கள் அனேகமாகத் தோல்வியைத் தழுவியதன் காரணத்தினாலும் தீர்மானம் மேற்கொள்ளுதலில் சமயப் பிரதேச உப கலாசார புவியியல் தனித்துவங்கள் கருத்தில் கொள்ளப்படுதல் வேண்டும் என்ற அம்சங்கள் வலுப்பெற்றதினாலும் உள்ளுராட்சி மன்றங்களின் வகிபாகம் தவிர்க்க முடியாமல் போயிற்று.

இத்தகைய பின்னணியிலும் உள்ளுராட்சி மன்றங்கள் அரசறிவியலிலும் அன்றாட மக்களின் வாழ்க்கையிலும் முக்கியம் பெறுகின்றது. இந்நிலையில் உள்ளுராட்சி மன்றங்களது தேவைகள் கருதி இலங்கையிலும் மன்னராட்சிக்காலத்தில் இருந்து இன்று வரை உள்ளுராட்சி மன்றங்களின் தேவைகள் மக்களின் நலன்களுக்கு அவசியம் என்பதால் அதற்கான சட்டப் பிரேரணைகளுடன் இலங்கையில் நடைமுறைப்படுத்தி வருகின்றமை குறிப்பிடத்தக்க அம்சமெனலாம்.

இவ்வறான நிலையினைக் கருத்தில் கொண்டுதான் எனது ஆய்வானது தேர்தல் முறைமைகள் என்றால் என்ன அவற்றின் வகைப்பாடுகள் மற்றும் ஒரு சனநாயக நாடானது எவ்வாறான தேர்தல் முறைமையின் கீழ் தனது பிரதிநிதிகளைத் தெரிவு செய்ய வேண்டும் என்பன போன்ற விடயங்கள் பற்றி அமைகினறது.

பொருளடக்கம்

முன்னுரை	i
நன்றியுரை	ii
பொருளடக்கம்	iii -vii
அத்தியாயம் 01.	1-10
ஆய்வு தென் எருவில் பற்றுப் பிரதேச சபை	
1.1 ஆய்வு அறிமுகம்.	1
1.2 இலக்கிய மீளாய்வு.	2
1.3 ஆய்வு இடைவெளி.	6
1.4 ஆய்வுப் பிரச்சினை.	6
1.5ஆய்வு நோக்கம்.	6
1.6 ஆய்வு வினாக்கள்.	7
1.7 ஆய்வுக் கருதுகோள்	7
1.8 ஆய்வு முறையியல்	7
1.9 கோட்பாட்டு விளக்கம்.	8
1.10 அத்தியாயப்பிரிப்பு.	9
அத்தியாயம் 02	
தேர்தல் முறைமைக் கோட்பாடுகள்	11-29
2.1 அறிமுகம்.	11
2.2 பிரதிநிதித்துவ முறை	11
2.3 தேர்தல் முறை.	12
2.3.1 ஜனநாயகத் தேர்தல்கள் என்றால் என்ன?	12
2.3.2 தேர்தல் முறையின் முக்கியத்துவம்.	16
2.3.3 தேர்தல் முறையினை வகுக்கும்போது கருத்தில் கொள்ள வேண்டிய விடயங்கள்.	19
2.4.தேர்தல் முறைகளின் வகைப்பாடுகள்.	19
2.4.1பிரதேசவாரிப் பிரதிநிதித்துவம்	20

2.4.1.1) சாதாரன பெரும்பான்மை முறை - 20

2.4.1.2) தனிப்பெரும்பான்மை முறை - 21

2.5 விகிதாசாரப் பிரதிநிதித்துவமுறை. 21

2.5.1 பட்டியல் முறை. 23

2.5.1.4 ஆகக்கூடிய சராசரி முறை. 23

2.5.1.1.1 டிக்கொன்ட் முறை. 24

2.5.1.2 அதிகப்பட்ட மீதி முறை 25

2.5.2 தனிமாற்று வாக்குமுறை. 25

2.6. கலப்புத் தேர்தல் முறை. 26

2.6.1. சுதந்திரமாக இயங்கும் இணைப்பு முறை. 27

2.6.1.1. ஒருங்கிணைந்த முறை. 28

2.6.1.2 உயர்நிலை முறை. 28

2.6.1.3. கூட்டிணைவு முறை. 28

2.6.2. தங்கியிருக்கும் இணைப்பு முறை. 29

அத்தியாயம் 03 30-67

இலங்கையின் உள்ளூராட்சி முறைமையின் தோற்றமும் தற்போதையகாலகட்டத்தில் இடம்பெற்ற தேர்தல் முறைமை மாற்றமும்.

3.1 அறிமுகம் 30

3.2 உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் என்பதன் பொதுவான விளக்கம். 31

3.2.1 உள்ளூராட்சி மன்றம் தொடர்பிலான வரைவிலக்கணங்கள் 31

3.2.2 உள்ளூராட்சி மன்றங்களைத் தோற்றுவிப்பதற்கான நோக்கங்கள் 34

3.3 இலங்கையின் உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் வரலாறு. 37

3.3.1மன்னர்கள் ஆட்சிக்கால கிராம நிர்வாகக் கட்டமைப்பு 37

3.3.2 போத்துக்கீசர் காலத்தில் உள்ளூராட்சி நிர்வாகம் 40

3.3.3 ஒல்லாந்தர் காலத்தில் உள்ளூராட்சி நிர்வாகம் 41

3.3.4 கண்டி இராஜதானிக் காலம் 41

3.3.5 பிரித்தானியர் ஆட்சியில் உள்ளூராட்சி நிர்வாக முறைகள் 42

3.3.5.1 கோல்புரூக்-கமரன் ஆணைக்குழு 43

3.3.5.2 1861 - 1948 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப் பகுதி 43

3.3.5.3 உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் மீள் உருவாக்கம் 44

3.3.5.3.1 டொனமூர் காலத்தில் உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் நிலை 44

3.3.5.3.2 நகர சபைகள் கட்டளைச் சட்டம் 45

3.3.5.3.3 உள்ளூராட்சிச் சேவைகள் ஆணைக்குழுக் கட்டளைச் சட்டம் 46

3.6 இலங்கை சுதந்திரம் அடைந்த போது உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் 47

3.3.6.1 உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் அதிகார விஸ்தரிப்பு 47

3.3.6.1.1 மொறகொட ஆய்வுச் சபை 48

3.3.6.1.2 தென்னக்கோன் ஆணைக்குழு 48

3.3.6.1.3 அபிவிருத்திச் சபைகளை நிறுவுதலும் பட்டின, கிராம சபைகளின் நீக்கமும் 49

3.3.6.1.4 கிராமோதைய மண்டல ஆய்வுச் சபையும், கிராமோதைய மண்டலமும் 50

3.3.6.1.5 பிரதேச சபைகளை நிறுவுதல் 50

3.3.6.1.6 வணசிங்க ஆணைக்குழு 51

3.3.6.1.7 உள்ளூராட்சித் தேர்தல் முறை 51

3.3.6.1.8 உள்ளூராட்சித் திணைக்களத்தை இரத்துச் செய்யப்படல் 52

3.4 உள்ளூராட்சியின் தற்போதைய நிலைமையும் தேர்தல் முறைமை மாற்றமும். 52

3.4.1 உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கான பிரதிநிதிகளைத் தேர்வு செய்தல் 53

3.4.1.1 உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கான தேர்தல் தொடர்பிலான புதிய சீர்திருத்தம் 54

3.4.2 2018 பெப்ரவரி 10 இலங்கையில் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கான பிரதிநிதித்துவ முறை 55

3.4.2.1 கட்டுப்பணம். 55

3.4.2.2 வேட்புமனுத்தாக்கல் 56

3.4.2.3 பெண் வேட்பாளர்கள் 57

3.4.2.4 வேட்பு மனுக்கள் நிராகரிக்கப்படல் 57

3.4.2.5வேட்பு மனுவில் ஒருவர் மட்டும் நிராகரிக்கப்படுதல் 58

3.4.2.6. வாக்களிப்பு முறை 58

3.4.2.7 விருப்பு வாக்கு இல்லை 58

3.4.2.8 வாக்கு எண்ணும் நிலையங்களாக மாறும் வாக்களிப்பு நிலையங்கள் 59

3.4.2.9 வட்டார முடிவு உடனடியாக அறிவிக்கப்படும் 59

3.4.2.10 விகிதாசார தெரிவு 59

3.4.3 உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் வகைப்பாடு 61

3.4.3.1 மாநகர சபைகள் 62

3.4.3.2 நகர சபைகள் 62

3.4.3.3 பிரதேச சபைகள் 62

3.4.4 உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் கட்டமைப்பும் அதிகாரமும் 63

3.4.5 உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் எதிர் கொள்ளும் பொதுவான பிரச்சினைகள் 64

அத்தியாயம். 4 67-84

இவ் அத்தியாயமானது எனது ஆய்வு பிரதேசமான மண்முனை தென் எருவில் பற்று பிரதேசசபை தொடர்பான அறிமுகத்துடன் அதன் அமைவிடம் வரைபடத்தின் ஊடாக விளக்கப்பட்டுள்ளது. அத்துடன் இவ்

4.1 அறிமுகம்

4.2 மண்முனை தென் எருவில் பற்று பிரதேச சபை அறிமுகம் 67

4.3. மண்முனை தென் எருவில் பற்று பிரதேச சபை அமைவிடம் (வரைபடத்தின் ஊடாக) 68

4.4 ம.தெ.எ.ப.பிரதேசசபையின் வரலாற்றுப் பின்னணி 68

4.4.1. ஆரம்பகாலத் தேர்தல் முறை. 69

4.4.2. ஆரம்பகாலத் தவிசாளர் விபரம் :- 69

4.4.3. ஆரம்பகாலச் செயலாளர் விபரம் :- 69

4.4.4. தற்போதய நிலை. :- 70

4.5 தென் எருவில்பற்றுப் பிரதேசசபைக்குட்பட்ட மக்களது தேர்தல் அனுபவங்கள். 70

4.5.1 வட்டாரமுறையில் அங்கத்தவர் தெரிவு 71

4.5.2 வேட்பு மனு பத்திரம் தயார் செய்தல் 72

4.5.3 கட்டுப்பணம் செலுத்துதல் 72

4.5.3.1 கட்டுப்பணம் மீளச்செலுத்தப்படும் சந்தர்ப்பங்கள். 72

4.5.3.2 வேட்புமனு நிராகரிக்கப்படும் சந்தர்ப்பங்கள் 73

4.5.3.3 முழுமையாக நிராகரிக்கப்படும் சந்தர்பங்கள் பின்வருமாறு 73

4.5.3.4 பகுதியாக வேட்புமனு நிராகரிக்கப்படும் சந்தர்ப்பங்கள். 73

4.5.4 வாக்கு சீட்டும் வாக்களித்தலும் 73

4.5.5 வாக்கெண்ணும் நிலையங்கள். 74

4.5.6 விகிதாசார முறையில் உறுப்பினர்களை தேர்ந்தெடுத்தல் 74

4.5.7 பெண் உறுப்பினர்களை நியமித்தல் 74

4.5.8 மேயர்/பிரதிமேயர்/தவிசாளர் தெரிவு செய்தல் 75

4.6 மண்முனை தென் எருவில் பற்று (களுவாஞ்சிகுடி) உள்ளூராட்சி மன்றத்துக்கான வட்டாரத தெரிவு முறை 75

4.7 களுவாஞ்சிகுடி மண்முனை தென் எருவில் பற்று பிரதேச சபை 2018 தேர்தல் முடிவுகள். 77

4.8 மட்டக்களப்பு மண்முனை தென் எருவில் பற்று பிரதேச சபையின் 1 ஆவது சபை அமர்வு. 78

அத்தியாயம் 05.

முடிவுரையும் பரிந்துரையும்.

5.1 முடிவுரை. 81

5.2 பரிந்துரைகள்.. 81